



COMUNE DI CELLAMARE
(Città Metropolitana di Bari)

Deliberazione del Consiglio Comunale - Copia

Nr. 61 del 30-12-2024

Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PERIODO 2025 - 2027. DISCUSSIONE E CONSEGUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **trenta** del mese di **dicembre**, alle ore **17:53** nella sala Consiliare del Castello Caracciolo, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta **Pubblica** di **Prima** convocazione, sessione **Ordinaria**.

Si dà atto che sono intervenuti i seguenti Consiglieri, su **13** assegnati ed in carica:

Vurchio Gianluca	P	Ivagnes Ramona	P
Di Gioia Francesco	P	Traversa Margherita	P
Deflorio Angela	P	De Santis Michele	P
Digioia Nicola	P	Carbonara Fiorenza	P
Laporta Michele	P	Fasano Antonio	P
Mariani Nicla	P	Barbetta Luciana	P
Di Gioia Patrizia	P		

presenti n. **13**

assenti n. **0**

Risultato legale il numero degli intervenuti, il Presidente Laporta Michele, Consigliere, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto, regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (Art. 97 comma 4° lett. a D.L.gs 267/2000 - T.U.E.L.) il Segretario Comunale dott. Russi Antonio.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Viene introdotto il punto n. 10 all'ordine del giorno ad oggetto: "Documento unico di programmazione (DUP) periodo 2025 - 2027. Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)".

PRESIDENTE

Relaziona il Sindaco Gianluca Vurchio. Prego.

SINDACO

Grazie Presidente. Il documento unico di programmazione è un atto programmatico, ovviamente propedeutico all'approvazione del bilancio di previsione. Esso è composto da una parte strategica e da una parte operativa, ovviamente la parte strategica interessa la pianificazione e contiene le linee di indirizzo dell'amministrazione comunale, contiene le nuove linee programmatiche di mandato del 2024-2029, ovviamente per il quinquennio di questa amministrazione comunale, contiene gli indirizzi generali di natura strategica relativi alle risorse e agli impieghi e sostenibilità finanziaria attiva e prospettica nel corso degli anni e contiene i dati generali, economici dell'ente, oltre a quelle del patrimonio comunale.

Si attesta un documento preliminare alla discussione di bilancio 2025-2027, essendo strettamente ad esso collegato e contiene informazioni strategiche ed operative atte alla governance della nostra comunità.

Ovviamente per quanto concerne gli indirizzi generali di natura strategica rimando la discussione al prossimo punto sull'approvazione del bilancio di previsione 2025-2027. Quindi chiedo a questo Consiglio Comunale la relativa approvazione del documento unico di programmazione, sottolineando il parere favorevole espresso dal Revisore Unico dei Conti rilasciato in data 16 dicembre del 2024. Ho terminato. Grazie Presidente.

PRESIDENTE

Grazie Sindaco. Si è prenotato il Consigliere De Santis, prego.

CONSIGLIERE DE SANTIS

Grazie Presidente. Leggo una breve relazione. Come sempre, prendo atto della predisposizione dei bilanci di previsione in assenza degli atti presupposti. Rammento che il Consiglio Comunale, non avendo approvato il DUP, documento unico di programmazione, entro i termini previsti per legge, doveva essere approvato entro il 31 luglio, non ha potuto orientare, almeno sulla carta, l'azione amministrativa di predisposizione della programmazione finanziaria per i prossimi tre anni, perché a quello serve il DUP.

I Consiglieri continuano ad essere spodestati dalle proprie prerogative. Il bilancio proposto, dall'altro canto, lo vedremo dopo, evidenzia i soliti limiti denunciati di anno in anno, nell'assoluta non curanza della maggioranza, a cui questa volta se ne aggiunge anche, altro di natura politica, che esige una seria riflessione.

E' sotto gli occhi di tutti che la gestione del traffico, architettata fortemente da questa maggioranza, sta mettendo in seria discussione la tenuta dell'economia locale ed in particolare quella commerciale del centro cittadino.

Qualunque sia la domanda sulla crisi delle attività produttive nel centro di Cellamare, la risposta sono i parcheggi. Non si tratta di questione teorica, perché la maggior parte dei cellammaresi non esce di casa pur di evitare di gironzolare a vuoto alla ricerca di parcheggio. L'azione scellerata locale, peraltro, risulta ancora più incisiva, stando lo scenario economico-sociale nazionale ben descritto nella premessa del DUP del 2024-2026, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale 55 del 22.12.2023, in cui si evidenziava che la situazione economica, sia a livello mondiale che a livello nazionale, risultava ulteriormente deteriorata rispetto a quanto previsto solo pochi mesi prima.

Attualmente lo scenario economico si presenta drammaticamente simile, dal punto di vista economico e sociale a quello emerso durante la crisi pandemica del 2020-2022.

L'attuale situazione economica degli operatori del centro cittadino è densa di incertezza e rischi, a causa degli effetti pesantemente negativi indotti dal divido di parcheggio, dall'eliminazione del parcheggio, che induce i cittadini a fermarsi in luoghi periferici e niente affatto aggregativi, con notevole disagio economico per gli operatori e disagio sociale per i cittadini. Senza tenere conto che

ultimamente sono state eliminate dal Centro Cittadino anche le fermate dei pullman di linea, creando ulteriore disagio ai cittadini e continuando ad arrecare danni alle attività economiche presenti nella zona.

Pertanto è lecito interrogarsi e riflettere sulle scelte e sugli eventuali rimedi da porvi.

È necessario che Cellamare per le sue caratteristiche e per il suo limitato numero di abitanti debba preservare l'attuale gestione? Quali sono i benefici? Ritengo che gli effetti prodotti debbano orientare l'amministrazione alla ricerca di rimedi urgenti ed efficaci per evitare la difficoltà e le eventuali chiusure delle attività commerciali della zona interessata.

In alternativa ritengo indispensabile quantomeno istituire ed abbiamo fatto un apposito emendamento, poi nel bilancio ne parleremo, un fondo ristoro attività economiche da erogare in favore degli operatori economici interessati, da alimentare con la fiscalità generale o con abbattimenti della pressione fiscale. Inoltre volevo porre una domanda. Nel documento unico di programmazione io volevo chiedere: ma il comune di Cellamare non ha un piano di insediamento produttivi? Non ha un programma di fabbricazione?

SEGRETARIO GENERALE

No, sono stati sostituiti, l'abbiamo detto già l'anno scorso, sono stati sostituiti dal PUG.

CONSIGLIERE DE SANTIS

Qua dice di no.

SEGRETARIO GENERALE

Sì, è stato sostituito. Si mette no, perché adesso c'è il PUG.

CONSIGLIERE DE SANTIS

Ok. Io la stessa domanda l'ho fatta pure l'anno scorso.

Intervento fuori microfono

CONSIGLIERE DE SANTIS

Sì, ma comunque viene scritto no, là, quando invece c'è...

SEGRETARIO GENERALE

C'è ma è stato sostituito ed abrogato.

CONSIGLIERE DE SANTIS

Vabbè credo che si possa sistemare là, sul DUP.

PRESIDENTE

Se ci sono altri interventi? Prego.

SINDACO

Grazie Presidente. Solo per specificare che la scadenza del documento unico di programmazione prevista al 31 luglio di ogni anno è una scadenza non perentoria e del tutto ordinatoria. Quindi essendo ordinatoria non si viola alcuna disposizione di legge prevista in materia di testo unico degli enti locali. Ho terminato. Grazie.

PRESIDENTE

Volevo confermare quanto ribadito dal Sindaco ed anche sottoscritto dal Segretario Generale che quello del 31 luglio è, in effetti, un termine ordinatorio e non perentorio.

Questo significa che, comunque, la possibilità di approvazione del DUP può essere anche in un periodo successivo, l'importante è che venga approvato prima dell'approvazione del bilancio di previsione, questo è quello che è successo anche in anni passati perché la legge lo consente, tant'è vero che oggi è all'interno dell'ordine del giorno odierno.

Ha chiesto ancora di parlare e di intervenire il Consigliere De Santis, prego.

CONSIGLIERE DE SANTIS

Solo per specificare che sono cose che sappiamo. Comunque è stato dato un termine per la presentazione del DUP entro il 31 luglio. Se era stata fatta qualche variazione lo sapevate di sicuro perché io avrei fatto sicure comunicazioni in prefettura per gli eventuali adempimenti e provvedimenti che doveva prendere la prefettura. Non l'ho fatto vuol dire che lo sapevamo. Grazie della lezioncina, ma lo sapevamo.

Però c'è una scadenza, dice entro il 31 luglio il comune dovrebbe approvare il DUP. Poi ognuno è libero di fare come vuole, ma non è così. Grazie.

PRESIDENTE

Solleciteremo appunto il Sindaco affinché per il prossimo anno possa essere rispettato il termine del 31 per l'approvazione del DUP. Tengo comunque ad evidenziare a tutti i Consiglieri comunali la possibilità comunque di poter agire perché, appunto, non sono stati lesi i diritti dei Consiglieri così come è stato ribadito, perché attraverso le Commissioni c'è la possibilità di poter promuovere iniziative ed azioni che poi vengono portate all'attenzione del Consiglio Comunale. Quindi c'è la possibilità anche dell'autoconvocazione o di sollecitare i presidenti di commissione a riunirvi per poter poi avere questa possibilità di interloquire e in tempi adeguati, idonei poter portare all'attenzione del Consiglio determinate proposte.

Se non ci sono altri interventi o dichiarazioni di voto possiamo passare alla votazione. La votazione è aperta.

[Non essendoci alcuna altra richiesta di intervento, si pone in votazione la proposta di deliberazione di cui all'oggetto. Il voto di ciascun consigliere viene acquisito elettronicamente]

La votazione è chiusa. Risultato della votazione:

Consiglieri presenti n. 13

Consiglieri votanti n. 13

Consiglieri favorevoli n. 9

Consiglieri astenuti n.1 (Barbetta Luciana)

Consiglieri contrari n. 3 (De Santis Michele; Carbonara Fiorenza; Fasano Antonio;

PRESIDENTE

Si vota per l'immediata eseguibilità. La votazione è aperta.

[Non essendoci alcuna altra richiesta di intervento, si pone in votazione la immediata esecutività della proposta di deliberazione di cui all'oggetto. Il voto di ciascun consigliere viene acquisito elettronicamente]

La votazione è chiusa. Risultato della votazione:

Consiglieri presenti n. 13

Consiglieri votanti n. 13

Consiglieri favorevoli n. 9

Consiglieri astenuti n.1 (Barbetta Luciana)

Consiglieri contrari n. 3 (De Santis Michele; Carbonara Fiorenza; Fasano Antonio;

PRESIDENTE

Passiamo all'undicesimo punto all'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Uditi gli interventi;

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro*

il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

RICHIAMATO INOLTRE l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

- 1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
- 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
- 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
- 4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
- 5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
- 6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

VISTO il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.112 in data 28/11/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2025/2027(allegato A);

RITENUTO pertanto di provvedere in merito;

ACQUISITO agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, e in particolare l'articolo 42;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con voti favorevoli n. 9, contrari n. 3 (De Santis Michele; Carbonara Fiorenza; Fasano Antonio), astenuti n. 1 (Barbetta Luciana), assenti n. 0 espressi dai n. 13 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

- 1) di **INTENDERE** la premessa come riportata integralmente nel presente dispositivo;
- 2) di **INTENDERE** la premessa come riportata integralmente nel presente dispositivo;
- 3) di **APPROVARE** il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2025/2027, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 112 in data 28/11/2024 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;
- 4) di **PUBBLICARE** il DUP 2025/2027 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Quindi, proceduto a successiva votazione, con voti favorevoli n. 9 espressi per appello nominale dai n. 13 consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

di **RENDERE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs n. 267/2000.

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE**

F.to Laporta Michele

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to dott. Russi Antonio

Pareri ai sensi dell'art. 49 c.1 del DLgs.267/2000

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità tecnica

Data 28-11-2024

**Il Responsabile del Servizio
F.to Stano Raffaella**

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità contabile

Data 28-11-2024

**Il Responsabile del Serv. Finanziario
F.to Stano Raffaella**

AFFISSA all'Albo Pretorio a partire dal **21-01-2025** - Reg. pub.n. **83**

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

Il Segretario Comunale
F.to dott. Antonio Russi

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

- che la presente deliberazione è stata pubblicata per 15 giorni consecutivi dal **21-01-2025** al **05-02-2025** (art.124, comma 1, D.L.gs 267/00).
- che è divenuta esecutiva il giorno: **30-12-2024** poiché dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, comma 4° D.L.gs 267/2000).

Data

30-12-2024

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Russi Antonio

La presente copia è conforme all'originale.

Cellamare _____

IL RESP. DEL SERVIZIO SEGRETERIA